



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Consiglio di Stato

in sede giurisdizionale (Sezione Sesta)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

sul ricorso numero di registro generale 4209 del 2011, proposto dal Ministero dell'istruzione, dell'università e della Ricerca, dal Ministero dell'economia e delle finanze e dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliati per legge in Roma, via dei Portoghesi, 12;

contro

Paola Bimbi, rappresentato e difeso dagli avv. Claudio Bolelli, Fausto Buccellato, Domenico Fata, Corrado Mauceri, Maria Virgilio, Francesco Americo, Cecilia Belle', con domicilio eletto presso Fausto Buccellato in Roma, viale Angelico 45; Bruna Figliomeni, Margherita Dello Sbarba, Maria Clelia Dacci, Silvia Brunori, Alberto Giorgi, Rosella Ciccarelli, Angela Agnelli, Antonio Tumbarelli, Maddalena Ciompi, Eliana Terzuoli, Rita Borghesi, Sebastiano Busia, Sergio Tamborrino, Maria Nicastro, Andrea Bagni, Laura Marcheselli, Simona Calvani, Adelaide Pagliuca, Aurora Briscese, Antonella Aiazzi, Franco Bardazzi, Cecilia Conti, Teresa Conte, Elena Sollevani, Lucia Chiti, Rita Manzini, Fabio Salvatori, Susi Sacchi,

Brunella Trotti, Francesca Masini, Franca Lazzeri, Lucia Valori, Alessandro Margaglio, Domenico Iraca', Giuseppe Saraceno, Nicola Cardaci, Carlotta Cini, Luca Ancillotti, Maria Gaudenzi, Anna Pelosini, Monica Facca, Rosina Critelli, Marika Congestri', Lucia Liguori, Maria Concetta Congestri', Annalisa Susini, Matilde Cavallini, Benedetto Scorza, Maria Grazia Massari, Anna Licchelli, Pompeo Antonio De Biase, Tullia Anna Maria Blundo, Cinzia Guerrieri, Patrizia Bozzi, Stefano Arciero, Cosimo Forleo, Barbara Battista, Elisabetta Molinari, Adriana De Nichilo, Stefano De Stefano, Giuseppe Fera, Guglielmina Francese, Antonio Martone, Anna Cocchini, Anna Angelucci, Anna Loscalzo, Daniele D'Angelo, Antonietta Nicolosi, Gabriele Francesco Sganga, Viscardo Squartini, Manuela Ascarella, Ilaria Persi, Maria Letizia Bosco, Federica Stefanelli, Rosa Anna Pontillo, Lorella De Matteis, Rita Torchetti, Maria Giovanna Tedeschi, Claudio Stemezna, Claudia Falconi, Simona Bonaiuto, Carla Spaziani, Rita Cavanna, Claudia Rancati, Federico Magliaretta, Susanna Capodiasa, Alberto Galeotto, Maria Teresa Fabris, Stefano Salvetti, Ivana Ceresa, Simonetta Albanese, Flavia Marcer, Riccardo Curti, Ennio Bettanello, Renato Augelli Candido, Giuseppa Aloisi, Simonetta Munaro, Sergio Nicoli, Maria Teresa Musacchio, Enrico Gleria, Reginaldo Dal Lago, Gilda Rita Iacovella, Paola Bortolan, Maria Piera Pizzo, Alberto Danieli, Eugenio Capuano, Rosimbo Schiavo, Mauro Albiero, Filippo Duva, Enrico Rametta, Donatella Molinari, Antonino Rallo, Amelia Cracco, Angelo Azzalini, Roberto Simoni, Loris Cisco, Nicoletta Pavan, Emanuela Zaccaria, Catterina Reghelin, Maria Teresa Mariani, Danilo Trevisonno, Maurizio Merlo, Lucia Giacomello, Roberta Marchini, Gabriella Casa, Mario Battiotti, Salvatore Verde, Giacomo Zocche, Vittoria Carlotti, Gianni Dal Cason, Eliana Bertolin, Alessandra Fanton, Anna Cannizzaro, Diego Maino, Manuela Borriero, Roberto Fagagnoli, Sara Barbe', Maria Mammola, Antonio Giunta, Anna Caterina Rossi, Alessandra Toti, Luca Benato, Anna Virgultoc, Maria Teresa Bombi,

Giorgio Sacchetto, Paolo Morsut, Maria Castellini, Ivetta Marabese, Bruno Castiglioni, Giovanna Giacometti, Maurizio Galeazzo, Antonio Trivellato, Mario Maran, Francesco Manna, Giuseppe Zambon, Rosa Maria Puca, Rita Annaloro, Francesco Rizzi, Ivanka Pavlova, Giovanna D'Ambrosio, Marina Giacobbo, Monica Galessio, Rosanna Maggiolo, Patrizia Moretto, Alessandro Punzo, Carmine Alba, Rossella Codenotti, Renato Ceccarello, Francesca Andreose, Maria Rosaria Mariano, Pierdomenico Daniele, Emilio Vuolo, Valerio Mezzocolli, Cristina Pol, Renata Bizzotto, Isabella Brugiolo, Donatella Mardollo, Marco Mutoschi, Danila Dinale, Anna Maria Iaia, Maria Luisa Celi, Giuseppe Costa, Carlotta Salmaso, Stefano Sambon, Camilla Ramigni, Annamaria Zanetti, Marialaura D'Amico, Tiziano Piva, Rossella Grillenzoni, Sandra Malavasi, Roberto Arletti, Maria Concetta Grosoli, Rita Buriani, Francesca Marzullo, Annalisa Gandini, Filippo Serafini, Gabriella Borbeggiani, Katya Giuliani, Gabriella Morandi, Barbara Zanfi, Silvia Guerra, Stefania Di Donato, Antonella Bravi, Paola Degli Esposti Detto Pallotti, Luigia Paolino, Andriamaro Fitahianamalala Rakatobe, Francesco Mele, Liliana Torres, Michele Bonicelli, Camilla Mele, Chiara Lugli, Roberta Vincini, Anna Marcone, Alessandra Minardi, Olimpia D'Emilio, Serena Mazzarino, Fabiano Minni, Claudia Maria Belardi, Francesco Borciani, Lia Bazzanini, Daniela Vallesi, Patrizia Cerreti, Carmela Borrello, Rosanna Placidi, Giovannina Piras, Gisella Bonessio, Ferdinando Bonessio, Luigi Bonessio, Roberta Persieri, Maria Grazia Patrizia Angelucci, Nadia Rigatuso, Massimo Iorio, Maria Monaco, Fabiola Terranova, Calvano Monaco, Francesco Martini, Carlo Seravalli, Marina Boscaino, Giuseppina Todarello, Attilio Trezzini, Antonio Iovene, Maria Cristina Mannocchi, Rosa Vocale, Agata Rosati, Bianca Vigliarolo, Marco Guastavigna, Adriano Grossi, Miriam Citterio, Valerio Gigante, Cristina Fuga, Maria Mantello, Andrea Simari, Milena Del Vaglio, Roberta Catucci, Claudia Caselunghe, Mirella Arcamone, Maria Luisa Ierace, Elena Doria, Flavia Di Castro, Santa Bencivenga,

Mario Piemontese, Corrado Menconi, Riccardo Belle', Veronica Maria Olivotto, Elisabetta Zanoni, Sabina Salomoni, Stefano Fini, Anna Rita Musa, Giovanni Bozza, Cristina Forni, Cristina Negrina, Alessandra Accorsi, Rita Germiniani, Susi Sermenga, Laura Dall'Olio, Andrea Gironi, Viviano Biancoli, Alice Aramini, Gianni Santandrea, Marco Bergami, Maurizio Mercuriali, Daria Giovannini, Norma Ferrini, Giuseppina Brienza, Paolo Verrillo, Claudia Calamelli, Diego Intelligente, Simone Foschi, Jessica Piancastelli, Magda Zanotti, Iolanda Maria Concetta Montera, Sandra Fiumi, Carla Santi, Floriana Protini, Cinzia Caruso, Iwona Barbara Plater, Alberto Guercio, Tania Turrini, Liana Malavoldi, Giacomo Eliseo Bonomo, Giuseppe Ferro, Monica Plata, Loredana Rensi, Luisa Gianstefani, Caterina Loss, Santina Salvatore, Sabina Amadori, Vito Coraci, Lorella Falcion, Grazia Turano, Maria Rosa Patruno, Philippa Armshong, Lorenzo Grilli, Diego Benecchi, Massimo Fiorenzo Gelsomino, Antonella Andracchio, Silvia Vignoli, Giulia Di Berardo, Chiara Martini, Serena Miele, Jacopo Lenzi, Giuliana Antonietta Muscettola, Vincenzo Di Serio, Alfredo Evangelisti, Antonio Giaggioli, Giovanni Padovani, Maurizio Recchi, Francesco Cosma Abbruzzese, Maria Cristina Grilli, Maria Elena Capuano, Margherita Scotto Di Porda, Rossella Fucci, Renzo Zagnoni, Andrea Urso, Annibale Toto, Sabrina Mazzitelli, Emilio Isolda, Gianfranco Degli Esposti, Laura Piccagli, Livia Pellegrino, Anna Maria Palumbo, Annamaria Savarese, Patrizia Ruggeri, Maria Teresa Bergantino, Marianna Ricci Lucchi, Anna Cimminiello, Roberta Caprini, Salvatore Francesco Baffa, Anna Maddaluni, Laura D'Orsa, Annalisa Podda, Mirko Grasso, Carlo Fioravanti, Elisa Moschella, Filomena Incarnato, Domenico Zizzi, Diana Villani, Gabriella Anzalone, Chiara Stancari, Susanna Caputo, Silvia Di Fresco, Antonietta Cicenia, Umberto Lodi, Patrizia La Micela, Massimo Ragagni, Grazia Maria Impero, Anna Mastrolonardo, Guido Seleri, Sandro Natalini, Benedetta Bolelli, Lorena Guidetti, Daniela Mattei, Gianluca Macone, Rita Comelli, Beatrice D'Amico, Giulio

Marianacci, Michela Martelli, Barbara Aiello, Vitale Nuzzo, Anna Maria Curina, Bruno Moretto, Cristina Osti, Laura Samoggia, Patrizia Tomassoni, Samantha Paesani, Maddalena Augelli, Pietro Magazzu', Uz Zaman Mohammed Rifat, Rossella Viola, Paola Amoroso, Alice Roncarati, Michele Grieco, Manuela Bosi, Assunta Mancusi, Ana Gabriela Bonzo, Christian Restani, Gianfranco Cordisco, Raffaella Moroni, Maria Gudumac, Olga Bahu, Daniel Dimico, Romina Papa, M.Grazia Frani, Roberta Bonarelli, Sergio Sisti, Massimo Brighi, Fabrizia Rinaldi, Annalisa Amadio, Lucia Paglione, Cristiana Frattasio, Mariagrazia Fabbri, Ivan Poluzzi, Paola Giacconi, Giuseppe Girotti, Maria Franca Faccenda, Marina Maiani, Silvia Zuccarini, Fiorella Di Donato, Vincenzo Tinaglia, Michela Suriano, Rita Pantalfini, Angelo Propato, Giuseppe Quarto, Paola Gabriella Iannolo, Andrea Gualandi, Silvie Le Parc, Anna Chiara Mazzotta, Antonietta Marra, Alberto Legnani, Elisa Targa, Roberto Ginnetti, Monica Frascari, Anna Maria Becca, Margherita Cazzetta, Antonella Rizzoli, Maria Vittoria Sardocca, Valentina Tomei, Orazio Sturniolo, Elisabetta Vecchi, Lorenzo Liccardo, Viviana Vignotti, Claudio Tesini, Maria Cristina Bucci, Ileana Civilli, Renato Bruno, Flavio Capelli, Ignazio Drudi, Maria Filici, Filomena Renzoni, Maria Panciera, Mario Mezzetti, Elisabetta Dal Monte, Michele Rovinetti, Lenny Pietrobtz, Giulia Lorenzelli, Matteo Marchesini, Marco Ragionieri, Birgit Hossmer, Patrizia Pasquali, Adriana Maffi, Maria Franca Chiarini, Elisabetta Iadicicco, Lucia Rimondi, Loretana Trovato, Angela Rambaldi, Gabriella Lippolis, Silvia Focardi, Raffaele Falavigna, Carlo Bertoni, Anna Franca Poli, Daniela Ghirardi, Doina Vionica Banuca, Silvia Valentino, Emilio Emanuele Cocco, Elisa Montuschi, Simone Di Cecco, Federico Fornasari, Gabriele Amadori, Lorenzo Pullega, Andrea Cane', Angela Repesco, Cosima Convertino, Jessica Zito, Rosalba Bagarini, Michela Questioni, Roberta Quadrio, Luca Cervone, Iuri Zappi, Veronica Alessandrella, Carlo Raiano, Filomena Grimaldi, Giovanni Santandrea, Eleonora Papp, Raffaella Tancredi, Elisa

Mellini, Silvia Caporaloni, Andrea Zucchini, Sabina Migliozi, Marina Berti, Mara Zagonelli, Pasqualina Canitano, Gianna Ghera, Paola Bressan, Rossella D'Alfonso, Davide Giulio Giuseppe Cancellieri, Carla Donati, Paola Poluzzi, Roberto Morroi, Carlo Giulio Sornini, Elisabetta Pasquali, Moreno Bonfiglioli, Willer Testi, Annamaria Bernardoni, Emanuela Folezzano, Mariarita Dantini, Gaetano Passarelli, Luigi Graziano, Giampaolo Monduci, Michelina Lenza, Giovanni Berardi, Giacomo Corso, Patrizia Ama, Antonio Di Biase, Sandra Esposito, Sonia Manaresi, Domenico Tassinari, Mara Aneghini, Anna Mondini, Maria Ciani, Elisa Zardi, Fabio Rizzoli, Claudia Nadalini, Mauro Bianconcini, Nino Villa, Fedele Barbieri, Patrizia Giovanniello, Mariliana Bertini, Pasquale Zambrotta, Elena Pozzi, Franco Spiritelli, Maria Giulia Vignutelli, Luciana Castagna, Maria Grazia Cazzato, Maria Cristina Baldazzi, Francesco Stelitano, Giulia Balducci, Francesca Zotti, Marina Conti, Ignazio Arena, Elena Ongaro, Serenella Annunziata, Eli Marsilio, Mery Grillini, Maria Caserta, Gina Domenica Cornacchione, Daniela Perugini, Eleonora Ceroni, Antonino Stroschio, Gelsomino Lullo, Giovanna Gherardi, Maria Cristina Maccaferri, Giuliano Carletti, Rosanna Zanoni, M. Angela Bertocchi, Enzo D'Accindio, Lea Marzocchi, Vincenza Garramone, Roberta Becca, Marina Maccaferri, Roberta Giacometti, Lorenzo Degli Esposti, Caterina Cipriani, Anna Chiara Maraldi, Elisa Lauretiani, Erika Scalzullo, Gabriele Camagli, Daniela Placci, Patrizia Baroncini, Maria Grazia Piancastelli, Gloria Zingaretti, Marco Cavina, Maria Carolina Labbate, Giovanni Cristani, Emanuele Aguanno, Angela Araujo Da Silva, Domenico Emiro, Maria Teresa Fusco, Mariana Rossi, Claudio Corsi, Matteo Mantovani, Mihail Visnevschi, Giovanni Lodesani, Giulia Capotondi, Pasquale Panettiere, Valeria Fogacci, Marina Legnardi, Roberta Bazzi, Chiara Scardoni, Camilla Fioravanti, Rosanna Giacoia, Aida Tartaglia, Bruna Sandri, Maria Colacicco, Paolo Bernardi, Angela Matteucci, Maria Bruna Giampieri, Stefano Sissa, Ennio Quattrini, Paolo Bascetta, Domenico Di Mira,

Maria Luisa Negrini, Antonino Virtu', Giovanni Bencivenni, Pier Luigi Menegatti, Maria Concetta Rubini, Giovanna Alcaro, Stefano Falqui-Massidda, Ada Reggio, Anna Lovaglio, Pino Falato, Michela Calabria, Graziano Zannoni, Francesca Milani, Franco Rizzoli, Loredana Zeni, Serena Fiorentini, Monica Bergamaschi, Susanne Plaehnn, Patrizia Tassinari, Laura Rossetti, Vincenzo Calbi, Anna Maria Baccilieri, Geralda Canestrino, Salvatore Valvo, Paola Auri, Paolo Giacomoni, Tiziana Bottoni, Raffaella Janna, Gabriella Leotta, Anna De Nunzio, Alice Manuela Mantovani, Laura Pino, Pasquale Vastola, Carlotta Andreoli, Caterina Inzillo, Giorgio Di Paolantonio, Andrea Tommasi, Antonella Casarini, Salvatore Tripodi, Bahman Ashraf Gandomi, Pietro Bonora, Marina Fiori, Francesca Longo, Ilaria Giglione, Sabrina Marzi, Angela Paffumi, Luciana Massa, Antonello Iannaccone, Morena Fiorini, Monica Montan, Anna Maria Picotti, Marina Monterumici, Giuseppina Marino, Francesco Gentilini, Andrea Cinti, Clara Larcher, Mical Nelken, Cristiana Nucci, Matteo Vescovi, Francesco Angelico, Stefano Caramiello, Fiorella Ubaldini, Elisabetta Vancini, Lucia Ablondi, Cristina Antonuccio, Alma Avietti, Maria Pia Bergonzi, Fabio Bertolotti, Carlo Betta, Patrizia Bonati, Monica Brunelli, Raffaella Bussandri, Daria Camurati, Paola Casali, Carla Cavallini, Giorgio Colla, Stefano Cozzi, Roberta Luigina Crestani, Giusy Crisafulli, Edda Dalloco, Daniele Pezzali, Elisabetta Delfini, Luciano Ferrari, Salvatore Folliero, Maria Carla Furlotti, Alessandra Gentile, Stefania Leoni, Barbara Lombatti, Manola Elisabetta Longhi, Lucia Magnani, Giordano Mancastroppa, Giordano Manelli, Isella Mantovi, Rita Marenzoni, Lidia Pavarani, Paola Pavesi, Daniele Porto, Ilaria Rabaiotti, Gian Domenico Romano, Fabio Romano, Serena Savini, Marco Screnci, Riccardo Tonioli, Comitato nazionale per la scuola della Repubblica, Comitato bolognese scuola e Costituzione, Crides-Centro romano di iniziativa per la difesa dei diritti nella scuola, rappresentati e difesi dagli avv. Fausto Buccellato, Corrado Mauceri, Claudio Bolelli, Cecilia Belle',

Maria Virgilio, Domenico Fata, Francesco Americo, con domicilio eletto presso Fausto Buccellato in Roma, viale Angelico 45;

nei confronti di

Provincia di Pistoia, rappresentata e difesa dall'avv. Paola Pupino, con domicilio eletto presso Fausto Buccellato in Roma, viale Angelico 45; Comune di Certaldo, Comune di Empoli, Comune di Castelfiorentino, Provincia di Vibo Valentia, Provincia di Cosenza, Comune di Montelupo Fiorentino, Provincia di Perugia; Provincia di Bologna, rappresentati e difesi dagli avv. Adriano Giuffre', Cristina Barone, Patrizia Onorato, con domicilio eletto presso Adriano Giuffre' in Roma, via Gabriele Camozzi, 1; Codacons, rappresentato e difeso dagli avv. Marco Ramadori, Carlo Rienzi, con domicilio eletto presso l'Ufficio Legale naz.le Codacons in Roma, viale Giuseppe Mazzini N.73; Comune di Imola, rappresentato e difeso dall'avv. Carmela Cappello, con domicilio eletto presso Massimiliano Scaringella in Roma, via C. Morin, n.1;

per la riforma della sentenza del t.a.r. lazio - roma: sezione iii bis n.

03271/2011, resa tra le parti, concernente iscrizioni alle scuole di istruzione secondaria di secondo grado relative all'anno scolastico 2010- 2011

Visti il ricorso in appello e i relativi allegati;

Visti gli atti di costituzione in giudizio di Paola Bimbi e di Bruna Figliomeni e di Margherita Dello Sbarba e di Maria Clelia Dacci e di Silvia Brunori e di Alberto Giorgi e di Rosella Ciccarelli e di Angela Agnelli e di Antonio Tumbarelli e di Maddalena Ciompi e di Eliana Terzuoli e di Rita Borghesi e di Sebastiano Busia e di Sergio Tamborrino e di Maria Nicastro e di Andrea Bagni e di Laura Marcheselli e di Simona Calvani e di Adelaide Pagliuca e di Aurora Briscese e di Antonella Aiazzi e di Franco Bardazzi e di Cecilia Conti e di Teresa Conte e di Elena Sollevani e di Lucia Chiti e di Rita Manzini e di Fabio Salvatori e di Susi Sacchi e di

Brunella Trotti e di Francesca Masini e di Franca Lazzeri e di Lucia Valori e di Alessandro Margaglio e di Domenico Iraca' e di Giuseppe Saraceno e di Nicola Cardaci e di Carlotta Cini e di Luca Ancillotti e di Maria Gaudenzi e di Anna Pelosini e di Monica Facca e di Rosina Critelli e di Marika Congestri' e di Lucia Liguori e di Maria Concetta Congestri' e di Annalisa Susini e di Matilde Cavallini e di Benedetto Scorza e di Maria Grazia Massari e di Anna Licchelli e di Pompeo Antonio De Biase e di Tullia Anna Maria Blundo e di Cinzia Guerrieri e di Patrizia Bozzi e di Stefano Arciero e di Cosimo Forleo e di Barbara Battista e di Elisabetta Molinari e di Adriana De Nichilo e di Stefano De Stefano e di Giuseppe Fera e di Guglielmina Francese e di Antonio Martone e di Anna Cocchini e di Anna Angelucci e di Anna Loscalzo e di Daniele D'Angelo e di Antonietta Nicolosi e di Gabriele Francesco Sganga e di Viscardo Squartini e di Manuela Ascarella e di Ilaria Persi e di Maria Letizia Bosco e di Federica Stefanelli e di Rosa Anna Pontillo e di Lorella De Matteis e di Rita Torchetti e di Maria Giovanna Tedeschi e di Claudio Stemeogna e di Claudia Falconi e di Simona Bonaiuto e di Carla Spaziani e di Rita Cavanna e di Claudia Rancati e di Federico Magliaretta e di Susanna Capodiasa e di Alberto Galeotto e di Maria Teresa Fabris e di Stefano Salvetti e di Ivana Ceresa e di Simonetta Albanese e di Flavia Marcer e di Riccardo Curti e di Ennio Bettanello e di Renato Augelli Candido e di Giuseppa Aloisi e di Simonetta Munaro e di Sergio Nicoli e di Maria Teresa Musacchio e di Enrico Gleria e di Reginaldo Dal Lago e di Gilda Rita Iacovella e di Paola Bortolan e di Maria Piera Pizzo e di Alberto Danieli e di Eugenio Capuano e di Rosimbo Schiavo e di Mauro Albiero e di Filippo Duva e di Enrico Rametta e di Donatella Molinari e di Antonino Rallo e di Amelia Cracco e di Angelo Azzalini e di Roberto Simoni e di Loris Cisco e di Nicoletta Pavan e di Emanuela Zaccaria e di Catterina Reghelin e di Maria Teresa Mariani e di Danilo Trevisonno e di Maurizio Merlo e di Lucia Giacomello e di Roberta Marchini e di Gabriella Casa e di Mario Battiotti e di

Salvatore Verde e di Giacomo Zocche e di Vittoria Carlotti e di Gianni Dal Cason e di Eliana Bertolin e di Alessandra Fanton e di Anna Cannizzaro e di Diego Maino e di Manuela Borriero e di Roberto Fagagnoli e di Sara Barbe' e di Maria Mammola e di Antonio Giunta e di Anna Caterina Rossi e di Alessandra Toti e di Luca Benato e di Anna Virgultoc e di Maria Teresa Bombi e di Giorgio Sacchetto e di Paolo Morsut e di Maria Castellini e di Ivetta Marabese e di Bruno Castiglioni e di Giovanna Giacometti e di Maurizio Galeazzo e di Antonio Trivellato e di Mario Maran e di Francesco Manna e di Giuseppe Zambon e di Rosa Maria Puca e di Rita Annaloro e di Francesco Rizzi e di Ivanka Pavlova e di Giovanna D'Ambrosio e di Marina Giacobbo e di Monica Galesso e di Rosanna Maggiolo e di Patrizia Moretto e di Alessandro Punzo e di Carmine Alba e di Rossella Codenotti e di Renato Ceccarello e di Francesca Andreose e di Maria Rosaria Mariano e di Pierdomenico Daniele e di Emilio Vuolo e di Valerio Mezzocolli e di Cristina Pol e di Renata Bizzotto e di Isabella Brugiolo e di Donatella Mardollo e di Marco Mutoschi e di Danila Dinale e di Anna Maria Iaia e di Maria Luisa Celi e di Giuseppe Costa e di Carlotta Salmaso e di Stefano Sambon e di Camilla Ramigni e di Annamaria Zanetti e di Marialaura D'Amico e di Tiziano Piva e di Rossella Grillenzoni e di Sandra Malavasi e di Roberto Arletti e di Maria Concetta Grosoli e di Rita Buriani e di Francesca Marzullo e di Annalisa Gandini e di Filippo Serafini e di Gabriella Borbeggiani e di Katya Giuliani e di Gabriella Morandi e di Barbara Zanfi e di Silvia Guerra e di Stefania Di Donato e di Antonella Bravi e di Paola Degli Esposti Detto Pallotti e di Luigia Paolino e di Andriamaro Fitahianamalala Rakatobe e di Francesco Mele e di Liliana Torres e di Michele Bonicelli e di Camilla Mele e di Chiara Lugli e di Roberta Vincini e di Anna Marcone e di Alessandra Minardi e di Olimpia D'Emilio e di Serena Mazzarino e di Fabiano Minni e di Claudia Maria Belardi e di Francesco Borciani e di Lia Bazzanini e di Daniela Vallesi e di Patrizia Cerreti e di Carmela Borrello e di Rosanna Placidi e di

Giovanina Piras e di Gisella Bonessio e di Ferdinando Bonessio e di Luigi Bonessio e di Roberta Persieri e di Maria Grazia Patrizia Angelucci e di Nadia Rigatuso e di Massimo Iorio e di Maria Monaco e di Fabiola Terranova e di Calvano Monaco e di Francesco Martini e di Carlo Seravalli e di Marina Boscaino e di Giuseppina Todarello e di Attilio Trezzini e di Antonio Iovene e di Maria Cristina Mannocchi e di Rosa Vocale e di Agata Rosati e di Bianca Vigliarolo e di Marco Guastavigna e di Adriano Grossi e di Miriam Citterio e di Valerio Gigante e di Cristina Fuga e di Maria Mantello e di Andrea Simari e di Milena Del Vaglio e di Roberta Catucci e di Claudia Caselunghe e di Mirella Arcamone e di Maria Luisa Ierace e di Elena Doria e di Flavia Di Castro e di Santa Bencivenga e di Mario Piemontese e di Corrado Menconi e di Riccardo Belle' e di Veronica Maria Olivotto e di Elisabetta Zanoni e di Sabina Salomoni e di Stefano Fini e di Anna Rita Musa e di Giovanni Bozza e di Cristina Forni e di Cristina Negrina e di Alessandra Accorsi e di Rita Germiniani e di Susi Sermenga e di Laura Dall'Olio e di Andrea Gironi e di Viviano Biancoli e di Alice Aramini e di Gianni Santandrea e di Marco Bergami e di Maurizio Mercuriali e di Daria Giovannini e di Norma Ferrini e di Giuseppina Brienza e di Paolo Verrillo e di Claudia Calamelli e di Diego Intelligente e di Simone Foschi e di Jessica Piancastelli e di Magda Zanotti e di Iolanda Maria Concetta Montera e di Sandra Fiumi e di Carla Santi e di Floriana Protini e di Cinzia Caruso e di Iwona Barbara Plater e di Alberto Guercio e di Tania Turrini e di Liana Malavoldi e di Giacomo Eliseo Bonomo e di Giuseppe Ferro e di Monica Plata e di Loredana Rensi e di Luisa Gianstefani e di Caterina Loss e di Santina Salvatore e di Sabina Amadori e di Vito Coraci e di Lorella Falcion e di Grazia Turano e di Maria Rosa Patruno e di Philippa Armshong e di Lorenzo Grilli e di Diego Benecchi e di Massimo Fiorenzo Gelsomino e di Antonella Andracchio e di Silvia Vignoli e di Giulia Di Berardo e di Chiara Martini e di Serena Miele e di Jacopo Lenzi e di Giuliana Antonietta Muscettola e di

Vincenzo Di Serio e di Alfredo Evangelisti e di Antonio Giaggioli e di Giovanni Padovani e di Maurizio Recchi e di Francesco Cosma Abbruzzese e di Maria Cristina Grilli e di Maria Elena Capuano e di Margherita Scotto Di Porda e di Rossella Fucci e di Renzo Zagnoni e di Andrea Urso e di Annibale Toto e di Sabrina Mazzitelli e di Emilio Isolda e di Gianfranco Degli Esposti e di Laura Piccagli e di Livia Pellegrino e di Anna Maria Palumbo e di Annamaria Savarese e di Patrizia Ruggeri e di Maria Teresa Bergantino e di Marianna Ricci Lucchi e di Anna Cimminiello e di Roberta Caprini e di Salvatore Francesco Baffa e di Anna Maddaluni e di Laura D'Orsa e di Annalisa Podda e di Mirko Grasso e di Carlo Fioravanti e di Elisa Moschella e di Filomena Incarnato e di Domenico Zizzi e di Diana Villani e di Gabriella Anzalone e di Chiara Stancari e di Susanna Caputo e di Silvia Di Fresco e di Antonietta Cicenia e di Umberto Lodi e di Patrizia La Micela e di Massimo Ragagni e di Grazia Maria Impero e di Anna Mastrodonardo e di Guido Seleri e di Sandro Natalini e di Benedetta Bolelli e di Lorena Guidetti e di Daniela Mattei e di Gianluca Macone e di Rita Comelli e di Beatrice D'Amico e di Giulio Marianacci e di Michela Martelli e di Barbara Aiello e di Vitale Nuzzo e di Anna Maria Curina e di Bruno Moretto e di Cristina Osti e di Laura Samoggia e di Patrizia Tomassoni e di Samantha Paesani e di Maddalena Augelli e di Pietro Magazzu' e di Uz Zaman Mohammed Rifat e di Rossella Viola e di Paola Amoroso e di Alice Roncarati e di Michele Grieco e di Manuela Bosi e di Assunta Mancusi e di Ana Gabriela Bonzo e di Christian Restani e di Gianfranco Cordisco e di Raffaella Moroni e di Maria Gudumac e di Olga Bahu e di Daniel Dimico e di Romina Papa e di M.Grazia Frani e di Roberta Bonarelli e di Sergio Sisti e di Massimo Brighi e di Fabrizia Rinaldi e di Annalisa Amadio e di Lucia Paglione e di Cristiana Frattasio e di Mariagrazia Fabbri e di Ivan Poluzzi e di Paola Giacconi e di Giuseppe Girotti e di Maria Franca Faccenda e di Marina Maiani e di Silvia Zuccarini e di Fiorella Di Donato e di Vincenzo Tinaglia e di Michela Suriano e di

Rita Pantalfini e di Angelo Propato e di Giuseppe Quarto e di Paola Gabriella Iannolo e di Andrea Gualandi e di Silvie Le Parc e di Anna Chiara Mazzotta e di Antonietta Marra e di Alberto Legnani e di Elisa Targa e di Roberto Ginnetti e di Monica Frascari e di Anna Maria Becca e di Margherita Cazzetta e di Antonella Rizzoli e di Maria Vittoria Sardocca e di Valentina Tomei e di Orazio Sturniolo e di Elisabetta Vecchi e di Lorenzo Liccardo e di Viviana Vignotti e di Claudio Tesini e di Maria Cristina Bucchi e di Ileana Civilli e di Renato Bruno e di Flavio Capelli e di Ignazio Drudi e di Maria Filici e di Filomena Renzoni e di Maria Panciera e di Mario Mezzetti e di Elisabetta Dal Monte e di Michele Rovinetti e di Lenny Pietrobtz e di Giulia Lorenzelli e di Matteo Marchesini e di Marco Ragionieri e di Birgit Hossmer e di Patrizia Pasquali e di Adriana Maffi e di Maria Franca Chiarini e di Elisabetta Iadicicco e di Lucia Rimondi e di Loretana Trovato e di Angela Rambaldi e di Gabriella Lippolis e di Silvia Focardi e di Raffaele Falavigna e di Carlo Bertoni e di Anna Franca Poli e di Daniela Ghirardi e di Doina Vionica Banuca e di Silvia Valentino e di Emilio Emanuele Cocco e di Elisa Montuschi e di Simone Di Cecco e di Federico Fornasari e di Gabriele Amadori e di Lorenzo Pullega e di Andrea Cane' e di Angela Repesco e di Cosima Convertino e di Jessica Zito e di Rosalba Bagarini e di Michela Questioni e di Roberta Quadrio e di Luca Cervone e di Iuri Zappi e di Veronica Alessandrella e di Carlo Raiano e di Filomena Grimaldi e di Giovanni Santandrea e di Eleonora Papp e di Raffaella Tancredi e di Elisa Mellini e di Silvia Caporaloni e di Andrea Zucchini e di Sabina Migliozi e di Marina Berti e di Mara Zagonelli e di Pasqualina Canitano e di Gianna Ghera e di Paola Bressan e di Rossella D'Alfonso e di Davide Giulio Giuseppe Cancellieri e di Carla Donati e di Paola Poluzzi e di Roberto Morroi e di Carlo Giulio Sornini e di Elisabetta Pasquali e di Moreno Bonfiglioli e di Willer Testi e di Annamaria Bernardoni e di Emanuela Folezzano e di Mariarita Dantini e di Gaetano Passarelli e di Luigi Graziano e di Giampaolo Monduci e di Michelina

Lenza e di Giovanni Berardi e di Giacomo Corso e di Patrizia Ama e di Antonio Di Biase e di Sandra Esposito e di Sonia Manaresi e di Domenico Tassinari e di Mara Aneghini e di Anna Mondini e di Maria Ciani e di Elisa Zardi e di Fabio Rizzoli e di Claudia Nadalini e di Mauro Bianconcini e di Nino Villa e di Fedele Barbieri e di Patrizia Giovannello e di Mariliana Bertini e di Pasquale Zambrotta e di Elena Pozzi e di Franco Spiritelli e di Maria Giulia Vignutelli e di Luciana Castagna e di Maria Grazia Cazzato e di Maria Cristina Baldazzi e di Francesco Stelitano e di Giulia Balducci e di Francesca Zotti e di Marina Conti e di Ignazio Arena e di Elena Ongaro e di Serenella Annunziata e di Eli Marsilio e di Mery Grillini e di Maria Caserta e di Gina Domenica Cornacchione e di Daniela Perugini e di Eleonora Ceroni e di Antonino Stroschio e di Gelsomino Lullo e di Giovanna Gherardi e di Maria Cristina Maccaferri e di Giuliano Carletti e di Rosanna Zanoni e di M.Angela Bertocchi e di Enzo D'Accindio e di Lea Marzocchi e di Vincenza Garramone e di Roberta Becca e di Marina Maccaferri e di Roberta Giacometti e di Lorenzo Degli Esposti e di Caterina Cipriani e di Anna Chiara Maraldi e di Elisa Lauretiani e di Erika Scalzullo e di Gabriele Camagli e di Daniela Placci e di Patrizia Baroncini e di Maria Grazia Piancastelli e di Gloria Zingaretti e di Marco Cavina e di Maria Carolina Labbate e di Giovanni Cristani e di Emanuele Aguanno e di Angela Araujo Da Silva e di Domenico Emiro e di Maria Teresa Fusco e di Mariana Rossi e di Claudio Corsi e di Matteo Mantovani e di Mihail Visnevschi e di Giovanni Lodesani e di Giulia Capotondi e di Pasquale Panettiere e di Valeria Fogacci e di Marina Legnardi e di Roberta Bazzi e di Chiara Scardoni e di Camilla Fioravanti e di Rosanna Giacoia e di Aida Tartaglia e di Bruna Sandri e di Maria Colacicco e di Paolo Bernardi e di Angela Matteucci e di Maria Bruna Giampieri e di Stefano Sissa e di Ennio Quattrini e di Paolo Bascetta e di Domenico Di Mira e di Maria Luisa Negrini e di Antonino Virtu' e di Giovanni Bencivenni e di Pier Luigi Menegatti e di Maria Concetta Rubini e di Giovanna Alcaro e di Stefano

Falqui-Massidda e di Ada Reggio e di Anna Lovaglio e di Pino Falato e di Michela Calabria e di Graziano Zannoni e di Francesca Milani e di Franco Rizzoli e di Loredana Zeni e di Serena Fiorentini e di Monica Bergamaschi e di Susanne Plaehnn e di Patrizia Tassinari e di Laura Rossetti e di Vincenzo Calbi e di Anna Maria Baccilieri e di GERALDA Canestrino e di Salvatore Valvo e di Paola Auri e di Paolo Giacomoni e di Tiziana Bottoni e di Raffaella Janna e di Gabriella Leotta e di Anna De Nunzio e di Alice Manuela Mantovani e di Laura Pino e di Pasquale Vastola e di Carlotta Andreoli e di Caterina Inzillo e di Giorgio Di Paolantonio e di Andrea Tommasi e di Antonella Casarini e di Salvatore Tripodi e di Bahman Ashraf Gandomi e di Pietro Bonora e di Marina Fiori e di Francesca Longo e di Ilaria Giglione e di Sabrina Marzi e di Angela Paffumi e di Luciana Massa e di Antonello Iannaccone e di Morena Fiorini e di Monica Montan e di Anna Maria Picotti e di Marina Monterumici e di Giuseppina Marino e di Francesco Gentilini e di Andrea Cinti e di Clara Larcher e di Mical Nelken e di Cristiana Nucci e di Matteo Vescovi e di Francesco Angelico e di Stefano Caramiello e di Fiorella Ubaldini e di Elisabetta Vancini e di Lucia Ablondi e di Cristina Antonuccio e di Alma Avietti e di Maria Pia Bergonzi e di Fabio Bertolotti e di Carlo Betta e di Patrizia Bonati e di Monica Brunelli e di Raffaella Bussandri e di Daria Camurati e di Paola Casali e di Carla Cavallini e di Giorgio Colla e di Stefano Cozzi e di Roberta Luigina Crestani e di Giusy Crisafulli e di Edda Dalloco e di Daniele Pezzali e di Elisabetta Delfini e di Luciano Ferrari e di Salvatore Folliero e di Maria Carla Furlotti e di Alessandra Gentile e di Stefania Leoni e di Barbara Lombatti e di Manola Elisabetta Longhi e di Lucia Magnani e di Giordano Mancastroppa e di Giordano Manelli e di Isella Mantovi e di Rita Marenzoni e di Lidia Pavarani e di Paola Pavesi e di Daniele Porto e di Ilaria Rabaiotti e di Gian Domenico Romano e di Fabio Romano e di Serena Savini e di Marco Screnci e di Riccardo Tonioli e di Comitato nazionale per la scuola della Repubblica e di Comitato bolognese scuola

e Costituzione e di Crides-Centro romano di iniziativa per la difesa dei diritti nella scuola e di Provincia di Pistoia e di Provincia di Bologna e di Codacons e di Comune di Imola;

Viste le memorie difensive;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nell'udienza pubblica del giorno 29 luglio 2011 il Cons. Roberto Garofoli e uditi per le parti l'avvocato dello Stato Pluchino, nonché gli avvocati Buccellato, Mauceri, Pupino, Giuffrè Francesca per delega dell'avvocato Giuffrè Adriano e l'avvocato Scaringella per delega dell'avvocato Cappello;

Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

FATTO e DIRITTO

1. Con la sentenza n. 3271 del 2011 il T.A.R. per il Lazio ha accolto i ricorsi (originario e per motivi aggiunti) proposti dagli odierni appellati (rispettivamente docenti, genitori di ragazzi in età scolare, studenti e associazioni) avverso gli atti – compresi quelli aventi natura regolamentare - emanati in applicazione dell'art. 64, d.l. 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla l. 6 agosto 2008, n. 133, riguardanti la riforma delle scuole secondarie di secondo grado.

In particolare, nel presente giudizio sono stati impugnati gli atti riguardanti:

- le modalità di iscrizione alle scuole di istruzione secondaria di secondo grado, i termini e le modalità delle procedure di mobilità del personale docente, educativo e A.T.A.;
- la determinazione dell'organico di diritto;
- la definizione dell'orario complessivo annuale delle seconde e terze classi degli istituti professionali, nonché delle seconde, terze e quarte classi degli istituti tecnici, individuando per ogni indirizzo ed ordinamento le classi concorso destinatarie della disposta riduzione di orario.

Nel dettaglio, come ricostruito in fatto dal giudice di primo grado:

- con il ricorso originario è stata impugnata la circolare n. 17 del 18 febbraio 2010, con la quale il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca (in prosieguo: il MIUR) ha impartito le istruzioni per l'avvio delle iscrizioni alla scuola secondaria;
- con i primi motivi aggiunti sono stati impugnati gli atti concernenti la determinazione degli organici di diritto, in specie la circolare n. 37 del 13 aprile 2010;
- con i secondi motivi aggiunti sono stati impugnati i regolamenti di cui ai D.P.R. nn. 87 e 88 del 15 marzo 2010, ed i relativi decreti interministeriali di attuazione, relativi alla definizione dell'orario complessivo annuale delle seconde e terze classi degli istituti professionali, nonché delle seconde, terze e quarte classi degli istituti tecnici, individuando per ogni indirizzo ed ordinamento le classi di concorso destinatarie della disposta riduzione di orario;
- con l'ultimo atto contenente motivi aggiunti è stato impugnato il decreto interministeriale n. 35 del 6 luglio 2010 (emanato di concerto dal MIUR e dal Ministero dall'economia e delle finanze, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 45 del 24 febbraio 2011), relativo alla dotazione organica del personale docente per l'anno scolastico 2010/2011.

2. Con la sentenza gravata, il TAR ha accolto le censure relative ai D.P.R. nn. 87 e 88 del 15 marzo 2010 ed ai relativi decreti interministeriali di attuazione sotto due profili:

- la mancata acquisizione del parere del Consiglio nazionale della pubblica istruzione (d'ora in avanti CNPI), considerato elemento essenziale del procedimento di rideterminazione degli orari delle seconde e terze classi degli istituti professionali e delle seconde, terze e quarte classi degli istituti tecnici, in attuazione dell'art. 25, comma 2, del d. lgs. 16 aprile 1994, nr. 297;

- la irragionevolezza della disposta riduzione dell'orario, in quanto determinata su base meramente numerica e percentuale (20% dell'orario relativo all'insegnamento delle discipline relative a classi di concorso con non meno di 99 ore annue) relativamente a corsi di studio già in atto.

Quanto agli atti (circolare n. 37 del 13 aprile 2010 e decreto interministeriale n. 35 del 6 luglio 2010) relativi alla dotazione organica del personale docente per l'a.s. 2010/2011, il TAR ha considerato fondata la censura concernente la lamentata violazione dell'art. 22, co. 2, l. 28 dicembre 2001, n. 448, che, dopo aver stabilito, al comma 1, che *“Nel quadro della piena valorizzazione dell'autonomia e di una migliore qualificazione dei servizi scolastici, le dotazioni organiche del personale docente delle istituzioni scolastiche autonome sono costituite sulla base del numero degli alunni iscritti, delle caratteristiche e delle entità orarie dei curricoli obbligatori relativi ad ogni ordine e grado di scuola, nonché nel rispetto di criteri e di priorità che tengano conto della specificità dei diversi contesti territoriali, delle condizioni di funzionamento delle singole istituzioni e della necessità di garantire interventi a sostegno degli alunni in particolari situazioni, con particolare attenzione alle aree delle zone montane e delle isole minori”*, statuisce, per l'appunto al comma 2, che *“Il Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca definisce con proprio decreto, emanato di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previo parere delle Commissioni parlamentari competenti, i parametri per l'attuazione di quanto previsto nel comma 1 e provvede alla determinazione della consistenza complessiva degli organici del personale docente ed alla sua ripartizione su base regionale”*. Nel dettaglio, il giudice di primo grado ha concluso per l'illegittimità del decreto interministeriale n. 35 del 6 luglio 2010 -e a monte della circolare n. 37 del 13 aprile 2010- perché adottati senza la previa acquisizione del parere delle Commissioni parlamentari.

Il giudice di primo grado ha invece in parte respinto e in parte assorbito le altre censure dedotte, tra cui in specie quella relativa alla mancata audizione della

Conferenza unificata prima dell'adozione degli atti recanti la ripartizione tra le regioni delle dotazioni organiche.

3. Avverso la sentenza citata propongono appello le Amministrazioni statali, le quali hanno chiesto che – in sua riforma – il ricorso di primo grado ed i motivi aggiunti siano dichiarati inammissibili, ovvero siano respinti, perché infondati.

I ricorrenti in primo grado hanno depositato un appello incidentale, riproponendo, tra l'altro, le censure assorbite in primo grado.

All'udienza del 29 luglio 2011 la causa è stata trattenuta per la decisione.

4. Ritiene il Collegio di dover prendere le mosse dall'esame dell'appello principale.

4.1. Vanno disattesi i motivi dell'appello principale con cui le Amministrazioni statali deducono l'inammissibilità del ricorso proposto in primo grado.

Osserva sul punto il Collegio che:

- i diversi atti gravati in primo grado, lungi dal risultare oggettivamente eterogenei, costituiscono segmenti di una unitaria operazione di riorganizzazione dell'offerta formativa, essendo tra loro connessi sul piano funzionale e procedimentale;
- per effetto delle medesime considerazioni non può essere condiviso l'assunto della disomogeneità della posizione dei ricorrenti a fronte del ricorso collettivo proposto;
- le circolari e i regolamenti impugnati in primo grado appaiono idonee a produrre immediati effetti potenzialmente lesivi nei confronti di soggetti estranei all'Amministrazione, sicché non appaiono correttamente richiamati gli orientamenti interpretativi che escludono o limitano l'immediata impugnabilità delle indicate tipologie di atti;
- non può dubitarsi della legittimazione (oltre che dell'interesse) di almeno taluni dei ricorrenti in primo grado, in specie di quelli che, sulla base della documentazione prodotta nel corso dell'udienza (in assenza peraltro di contestazioni di parte) risultano docenti in servizio presso istituti tecnici e

professionali (vedi la documentazione riferibile ai professori Ancillotti, Congestri, Critelli, Facca, Gaudenti, Iracà, Scorza).

4.2. Passando all'esame degli ulteriori motivi dedotti con l'appello principale, ritiene il Collegio che, contrariamente a quanto ritenuto dal giudice di primo grado, non risultano fondate le censure originarie secondo cui i regolamenti approvati con i d.P.R. nn. 87 e 88 del 15 marzo 2010 e i relativi decreti interministeriali di attuazione sarebbero illegittimi per mancata acquisizione del parere del CNPI e per irragionevolezza della disposta riduzione dell'orario.

La sentenza gravata risulta senz'altro condivisibile laddove ha osservato che il parere del CNPI risultava necessario, in applicazione dell'art. 25, d. lgs. 16 aprile 1994, n. 297, in forza del quale lo stesso parere va acquisito per i *“casi di questioni generali in materia di programmazione dello sviluppo della scuola e di contenuti culturali e didattici, nonché di riforma di struttura di uno degli ordini scolastici”*.

4.2.1. Ciò posto, il Collegio non può non prendere atto di quanto rimarcato dalle Amministrazioni appellanti a proposito della intervenuta acquisizione, nel procedimento che ha preceduto l'adozione dei D.P.R. nn. 87 e 88 del 15 marzo 2010, del parere del CNPI (22 luglio 2009), sicché la censura risulta infondata *per tabulas*.

Non pare del resto al Collegio influente che i citati D.P.R. nn. 87 e 88, nel cui procedimento di adozione è stato quindi acquisito il parere del CNPI, già rechino il contestato criterio da applicare nell'assicurare la disposta riduzione dell'orario scolastico, criterio consistente nel “taglio” del 20% dell'orario relativo all'insegnamento delle discipline relative a classi di concorso con non meno di 99 ore annue relativamente a corsi di studio già in atto.

Essendo stato sentito l'organo consultivo sullo schema di regolamento già recante il criterio di riduzione dell'orario oggetto delle censure di tipo sostanziale dedotte con il ricorso di primo grado, per di più non coglie il Collegio, già sul piano

processuale, neppure l'interesse dei ricorrenti in primo grado a dedurre l'omessa acquisizione del parere dello stesso CNPI sugli schemi dei decreti interministeriali adottati a valle.

A ciò si aggiunga, peraltro, che, nel corso della vicenda processuale, l'Amministrazione ha comunque riadottato i decreti ministeriali, questa volta previa acquisizione dei pareri del CNPI (26 agosto 2010), sicché anche per tale profilo non persiste un effettivo interesse degli appellati a contestare la relativa mancanza.

4.2.2. E' parimenti fondato il motivo di gravame con cui le Amministrazioni deducono l'erroneità della sentenza impugnata, laddove ha concluso per la illegittimità della disposta riduzione dell'orario, in quanto determinata su base meramente numerica e percentuale (20% dell'orario relativo all'insegnamento delle discipline relative a classi di concorso con non meno di 99 ore annue) relativamente a corsi di studio già in atto.

E' utile premettere che in contestazione non è, in questa sede, la determinazione di far luogo alla riduzione complessiva dell'orario scolastico, ma il criterio dalla stessa amministrazione individuato per la concreta attuazione del ridimensionamento complessivo dello stesso orario: criterio individuato nel "taglio" del 20% dell'orario relativo all'insegnamento delle discipline concernenti classi di concorso con non meno di 99 ore annue.

Ebbene, ritiene il Collegio che il citato criterio di riduzione dell'orario non si presta ai rilievi di irragionevolezza ritenuti dal giudice di primo grado.

Fermi i limiti che si frappongono al sindacato del giudice amministrativo a fronte di scelte discrezionali dell'amministrazione, pare anzi al Collegio non irragionevole che la disposta riduzione dell'orario complessivo sia stata attuata incidendo su discipline relative a classi di concorso dotate di un monte orario annuale di una certa consistenza, anziché su quelle dotate di orario annuale già molto contenuto.

A ciò si aggiunga che, nell'apprezzare l'effettivo impatto della disposta riduzione di orario, deve considerarsi che il taglio del 20% è destinato a "diluirsi" tra le diverse classi di concorso che, in relazione a ciascun indirizzo previsto dai precedenti percorsi degli istituti professionali e degli istituti tecnici, erano dotate di un orario annuale complessivo pari o superiore a 99 ore.

4.2.3. Parimenti fondato appare al Collegio il motivo di appello con cui le Amministrazioni deducono l'erroneità della sentenza impugnata laddove ha concluso per l'illegittimità del decreto interministeriale n. 35 del 6 luglio 2010 (recante la determinazione della dotazione organica del personale docente per l'a.s. 2010/2011 e la ripartizione dello stesso tra le regioni), per mancata acquisizione del parere delle Commissioni parlamentari competenti.

Come osservato, il giudice di primo grado ha concluso per l'illegittimità del decreto interministeriale n. 35 del 6 luglio 2010 -e a monte anche della circolare n. 37 del 13 aprile 2010- perché adottati senza la previa acquisizione del parere delle Commissioni parlamentari.

Il Tar ha in specie accolto la censura con cui i ricorrenti in primo grado hanno lamentato l'assunta violazione dell'art. 22, co. 2, l. 28 dicembre 2001, n. 448.

La disposizione citata, dopo aver stabilito, al comma 1, che *"Nel quadro della piena valorizzazione dell'autonomia e di una migliore qualificazione dei servizi scolastici, le dotazioni organiche del personale docente delle istituzioni scolastiche autonome sono costituite sulla base del numero degli alunni iscritti, delle caratteristiche e delle entità orarie dei curricoli obbligatori relativi ad ogni ordine e grado di scuola, nonché nel rispetto di criteri e di priorità che tengano conto della specificità dei diversi contesti territoriali, delle condizioni di funzionamento delle singole istituzioni e della necessità di garantire interventi a sostegno degli alunni in particolari situazioni, con particolare attenzione alle aree delle zone montane e delle isole minori"*, statuisce, per l'appunto al comma 2, che *"Il Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca definisce con proprio decreto, emanato di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previo*

parere delle Commissioni parlamentari competenti, i parametri per l'attuazione di quanto previsto nel comma 1 e provvede alla determinazione della consistenza complessiva degli organici del personale docente ed alla sua ripartizione su base regionale”.

E' utile, al riguardo, considerare che a norma dell'art. 19, co. 10, d.l. 6 luglio 2011, n. 98, convertito con l. 15 luglio 2011, n. 111, l'art. 22, co. 2, l. 28 dicembre 2001, n. 448, si interpreta nel senso che il parere delle competenti Commissioni parlamentari deve essere acquisito ogni volta che il Ministro dell'Istruzione, dell'università e della ricerca, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, provvedono alla modifica dei parametri sulla base dei quali è determinata la consistenza complessiva degli organici del personale docente ed ATA.

Si tratta, per vero, di una disposizione interpretativa ad avviso del Collegio coerente con la formulazione testuale dell'art. 22, co. 2, l. 28 dicembre 2001, n. 448, che per l'appunto impone l'acquisizione del parere delle Commissioni parlamentari nel solo caso in cui con decreto interministeriale si attenda alla “definizione”, e quindi anche alla modifica, dei parametri per l'attuazione di quanto disposto dal comma 1 dello stesso articolo.

Il che, del resto, ben si spiega se si considera che solo in caso di definizione o modifica dei parametri in questione si è inteso normativamente imporre un controllo parlamentare sulla coerenza degli stessi parametri con le previsioni di cui al comma 1 dello stesso art. 22, l. 28 dicembre 2001, n. 448.

Questa ricostruzione del quadro normativo *in parte qua* non è superata per effetto delle novità normative introdotte dall'art. 64, co. 4, d.l. 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla l. 6 agosto 2008, n. 133, e dei provvedimenti mediante i quali allo stesso è data attuazione.

Giova, al riguardo, considerare che l'art. 2, d.P.R. 20 marzo 2009, n. 81 (recante “*norme per la riorganizzazione della rete scolastica e il razionale ed efficace utilizzo delle risorse umane della scuola, ai sensi dell'articolo 64, co. 4, d.l. 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con*

modificazioni, dalla l. 6 agosto 2008, n. 133”), ha prescritto che le dotazioni organiche complessive sono definite annualmente sia a livello nazionale che per ambiti regionali tenuto conto degli assetti ordinamentali, dei piani di studio e delle consistenze orarie previsti dalle norme in vigore, in base: “a) alla previsione dell’entità e della composizione della popolazione scolastica e con riguardo alle esigenze degli alunni disabili e degli alunni di cittadinanza non italiana; b) al grado di densità demografica delle varie province di ciascuna regione e della distribuzione della popolazione tra i comuni di ogni circoscrizione provinciale; c) alle caratteristiche geo-morfologiche dei territori interessati e alle condizioni socioeconomiche e di disagio delle diverse realtà; d) all’articolazione dell’offerta formativa; e) alla distribuzione degli alunni nelle classi e nei plessi sulla base di un incremento del rapporto medio, a livello nazionale, alunni/classe di 0,40 da realizzare nel triennio 2009-2011; f) alle caratteristiche dell’edilizia scolastica”.

Ai sensi del comma 4 dello stesso art. 2, d.P.R. 20 marzo 2009, n. 81, la determinazione e la distribuzione tra le regioni tengono conto, sentita la Conferenza Unificata, dei parametri suindicati.

Il d.P.R. 20 marzo 2009, n. 81, ha quindi direttamente stabilito, con efficacia normativa, i parametri in base ai quali l’organico deve annualmente essere determinato, senza tuttavia incidere in senso abrogativo sulla pregressa disciplina di tipo procedimentale, come posta dal citato art. 22, co. 2, l. 28 dicembre 2001, n. 448, da interpretare nei termini suillustrati.

5. Alla stregua delle esposte ragioni e nei limiti indicati va pertanto accolto l’appello principale.

6. Passando all’esame dell’appello incidentale, ritiene il Collegio che sia da accogliere il motivo con cui, riproponendo la censura dedotta e assorbita in primo grado, gli appellanti lamentano l’omessa acquisizione, in seno al procedimento conclusosi con l’adozione del decreto interministeriale n. 35 del 6 luglio 2010, del parere della Conferenza unificata.

E' necessario, al riguardo, considerare che, l'art. 2, co. 4, d.P.R. 20 marzo 2009, n. 81, con formulazione testuale chiara ed inequivocabile dispone che la determinazione e la distribuzione tra le regioni va compiuta "*sentita la Conferenza Unificata*".

L'acquisizione del parere della Conferenza Unificata costituisce, pertanto, un passaggio procedimentale ineludibile, nel caso di specie, tuttavia, non posto in essere, come è emerso anche all'esito della discussione svoltasi nel corso dell'udienza.

Né può il Collegio ritenere sufficiente, a fronte dell'inequivoco dato normativo richiamato, l'attività amministrativa svoltasi presso la "Tecnostruttura", cui ha fatto riferimento in udienza l'Avvocatura Generale dello Stato.

Alla stregua delle esposte considerazioni va pertanto accolto l'appello incidentale, con conseguente annullamento del decreto interministeriale n. 35 del 6 luglio 2010 e, per l'effetto, della circolare allo stesso connessa.

6.1. Assorbita ogni ulteriore questione il cui esame appare ininfluenza in considerazione della necessità che, a seguito del disposto annullamento, sia riattivato il procedimento, vanno invece disattesi gli altri motivi dedotti con l'appello incidentale.

Appaiono al Collegio in specie manifestamente infondate le dedotte censure di illegittimità costituzionale.

Le previsioni legislative censurate dagli appellanti incidentali rispondono, invero, ad esigenze non prive di copertura costituzionale sicchè non pare apprezzabile la lamentata irragionevolezza delle stesse, così come non può fondatamente escludersi che le stesse siano state introdotte in presenza dei presupposti di cui all'art. 77 Cost., e senza violazione degli artt. 97 e 117 Cost.

7. In considerazione della delicatezza e complessità delle questioni involte sussistono giustificate ragioni per disporre l'integrale compensazione tra le parti delle spese del doppio grado di giudizio.

P.Q.M.

Il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale, Sezione Sesta, definitivamente pronunciando sull'appello n. 4209 del 2011, lo accoglie nei termini di cui in motivazione e, per l'effetto, respinge le censure accolte in primo grado; accoglie in parte l'appello incidentale e, per l'effetto, annulla il decreto interministeriale n. 35 del 6 luglio 2010.

Spese del doppio grado compensate.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 29 luglio 2011 con l'intervento dei magistrati:

Luigi Maruotti, Presidente

Maurizio Meschino, Consigliere

Roberto Garofoli, Consigliere, Estensore

Roberto Giovagnoli, Consigliere

Manfredo Atzeni, Consigliere

L'ESTENSORE

IL PRESIDENTE

DEPOSITATA IN SEGRETERIA

Il 30/07/2011

IL SEGRETARIO

(Art. 89, co. 3, cod. proc. amm.)